

Message N° 39 du Conseil communal au Conseil général du 28 octobre 2014

OBJET : Règlement des digues de la Commune mixte de Haute-Sorne

1. INTRODUCTION

La nouvelle organisation de la Commune mixte de Haute-Sorne pour la prise en charge de la gestion et de l'aménagement des cours d'eau est formalisée dans un projet de nouveau règlement des digues.

Le chapitre III "Organisation et financement" constitue le cœur de ce nouveau règlement. Il soumet l'ensemble des cours d'eau de la commune de Haute-Sorne à la même réglementation communale. Il donne la responsabilité de son application à l'exécutif communal et définit les compétences de ce dernier (niveau stratégique et information) et de la Commission des digues (niveau opérationnel et utilisation du budget annuel).

Le fonds des digues instaure un mode de financement pour toutes les mesures à prendre : fonctionnement (entretien des cours d'eau) et investissement (aménagement). Le système à mettre en place est similaire sur le principe de celui appliqué précédemment à Bassecour et à Courfaivre ou en vigueur aujourd'hui à Delémont, Courroux, Courtételle, Mervelier et Val Terbi.

Le fonds est alimenté par la taxe communale des digues, par les subventions fédérales et cantonales et par les participations de tiers (participation à des plus-values, mécénat).

La taxe des digues est fixée par le Conseil général proportionnellement aux valeurs officielles des biens-fonds, comme dans tous les règlements des digues en vigueur dans la RCJU¹. L'équilibre financier du fonds nécessite en 1^{ère} approche une rentrée financière annuelle de CHF 200'000.- pour une taxe correspondant à un taux de 0.25‰².

Les contenus des chapitres I, II et IV du règlement sont rigoureusement conformes au droit supérieur. Ils n'offrent pas de véritables possibilités de modification de fonds.

Les dispositions transitoires et finales permettent de faire entrer en vigueur le nouveau règlement des digues dès son approbation par le Département de l'Environnement et de l'Équipement, d'abroger les dispositions anciennes et de régler le prolongement de l'activité du Comité exécutif des digues de Courfaivre pour l'aménagement du Ruisseau du Chételay aussi longtemps que les travaux n'ont pas été achevés, mais jusqu'au 31 décembre 2017 au plus tard.

2. PROCEDURE

Le projet de règlement des digues, élaboré par la commission des berges, est conforme au droit supérieur en vigueur.

Il a été soumis à l'Office de l'Environnement pour examen préalable.

¹ Selon les communes jurassiennes concernées, le taux de cette taxe varie entre 0.1‰ et 0.35‰ (exemple : 0.24‰ à Delémont, 0.35‰ à Courroux et à Val Terbi).

² Ce taux équivaut à la perception d'un montant annuel de CHF 100.- sur une valeur officielle de CHF 400'000.-

3. CONCLUSIONS

En résumé, ce règlement permet à la commune de se doter sans délai des instruments qui lui permettent d'orienter les actions sur les cours d'eau, entretien et aménagement, dans un but de prévention des dangers d'inondation (prise en charge des cours d'eau) et dans le respect des équilibres et de la dynamique des milieux naturels.

Ce règlement pourra le cas échéant être révisé à l'entrée en force de la nouvelle législation cantonale en matière de gestion des eaux actuellement en gestation.

4. Préavis des autorités

Le Conseil communal, la commission des berges ainsi que la commission des finances et impôts préavisent favorablement cet objet.

Le Conseil général est invité à édicter l'arrêté le concernant.

Haute-Sorne, le 6 octobre 2014

AU NOM DU CONSEIL COMMUNAL

Le Président

Jean-Bernard VALLAT

Le Secrétaire

Michel GUERDAT



Commune mixte de

Haute-Sorne

Règlement des digues
de la commune mixte
de Haute-Sorne

TABLE DES MATIERES

	pages
CHAPITRE PREMIER : DISPOSITIONS GENERALES	3
Art. 1 ^{er} Terminologie	3
Art. 2 Terres nouvelles, choses sans maître et biens domaine public	3
Art. 3 Périmètre réservé aux eaux (PRE)	4
Art. 4 Buts du PRE	4
Art. 5 Protection des eaux et des rives	4
CHAPITRE II : AMENAGEMENT ET EXPLOITATION DANS L'ESPACE NECESSAIRE AU COURS D'EAU	4
Art. 6 Entretien des cours d'eau et des rives	4
Art. 7 Mesures de revitalisation des cours d'eau et de prévention des dangers liés à l'eau	4
Art. 8 Passage sur les immeubles riverains	5
Art. 9 Constructions, installations	5
Art. 10 Exploitation dans la zone à bâtir	5
Art. 11 Exploitation dans la zone agricole	5
Art. 12 Exploitation dans la zone forestière	6
CHAPITRE III : ORGANISATION ET FINANCEMENT	6
Art. 13 Cadastre des digues	6
Art. 14 Compétences	6
Art. 15 Inspection des cours d'eaux	6
Art. 16 Fonds des digues	7
CHAPITRE IV : PROCEDURE ET VOIES DE DROIT	7
Art. 17 Décision d'intervention et autorisation de police des eaux	7
Art. 18 Procédures décisives	7
Art. 19 Dispositions de surveillance et pénales	7
Art. 20 Utilisation	7
CHAPITRE V : DISPOSITIONS TRANSITOIRES ET FINALES	8
Art. 21 Entrée en vigueur et abrogation	8
Art. 22 Dispositions transitoires	8

Bases légales	<p><i>Le Conseil général de Haute-Sorne,</i></p> <p>considérant,</p> <ul style="list-style-type: none"> - la Loi fédérale du 24 janvier 1991 sur la protection des eaux (RS 814.20), désignée ci-après LEaux, - la Loi fédérale du 21 juin 1991 sur l'aménagement des cours d'eau (RS 721.11), désignée ci-après LACE - l'ordonnance fédérale du 28 octobre 1998 sur la protection des eaux (RS 814.201), désignée ci-après OEaux, - la loi cantonale du 25 juin 1987 sur les constructions et l'aménagement du territoire (RSJU 701.1), désignée ci-après LCAT - la loi cantonale du 16 juin 2010 sur la protection de la nature et du paysage (RSJU 451), désignée ci-après LPNP, - la loi cantonale du 26 octobre 1978 concernant l'entretien et la correction des eaux (RSJU 751.11) désignée ci-après par LECE, - l'ordonnance cantonale du 6 décembre 1978 déterminant les eaux du domaine public et les eaux privées placées sous la surveillance de l'Etat (RSJU 751.111), - l'arrêté du 6 décembre 1978 concernant les corporations de digues; examen du décompte annuel (RSJU 751.121), - le règlement d'organisation et d'administration de la commune mixte de Haute-Sorne du 22 octobre 2013, - le règlement communal sur les constructions de Bassecourt du 05.02.2003, - le règlement communal sur les constructions de Courfavre du 03.07.1948, - le règlement communal sur les constructions de Glovelier du 10.03.1998, - le règlement communal sur les constructions de Soulce du 10.03.2003, - le règlement communal sur les constructions d'Undervelier du 21.09.1992 - la dissolution de la Corporation des digues de Courfavre en assemblées des propriétaires du 23 octobre 2014
	CHAPITRE PREMIER : Dispositions générales
Terminologie	<p>Article premier</p> <p>Le terme «cours d'eau» désigne tous les écosystèmes d'eau courante permanents et non permanents.</p>
Terres nouvelles, choses sans maître et biens du domaine public	<p>Article 2</p> <p>La formation de nouvelle terre par alluvion, remblais, glissement de terrain, changement de cours ou de niveau des eaux publiques par exemple, est réglée par les dispositions du Code civil suisse, par celles de l'art. 659 notamment et par les dispositions de l'art. 60 LiCCs¹.</p>
Périmètre réservé aux eaux (PRE)	<p>Article 3</p> <p>¹ Le PRE correspond à l'espace nécessaire aux cours d'eau. Il est défini conformément aux dispositions de la LEaux et de son ordonnance d'application, l'OEaux. Le Canton doit déterminer cet espace dans un plan au plus tard jusqu'au 31 décembre 2018.</p>

¹ RSJU 210.1

	<p>² Dans l'intervalle et provisoirement, le PRE est déterminé conformément aux dispositions transitoires de l'art. 62, al. 2 lettres a et b de l'OEaux. A savoir une bande de chaque côté large de:</p> <p>a) 8 m + la largeur du fond du lit existant concernant les cours d'eau dont le fond du lit mesure jusqu'à 12 m de large ;</p> <p>b) 20 m concernant les cours d'eau dont le fond du lit existant mesure plus de 12 m de large.</p> <p>³ Dès que le Canton aura déterminé l'espace, le PRE sera remis à jour et les dispositions définitives de l'OEaux s'appliqueront.</p>
Buts du PRE	<p>Article 4 Le PRE vise à garantir:</p> <p>a) les fonctions naturelles des cours d'eau ;</p> <p>b) la protection contre les crues ;</p> <p>c) l'utilisation des eaux.</p>
Protection des eaux et des rives	<p>Article 5 A l'intérieur du PRE, les cours d'eaux et leurs rives sont protégés, conformément à la LEaux et la LPNP. La végétation des rives (roselières, jonchères et autres formations végétales riveraines) ne doit pas être essartée, ni recouverte ou détruite d'une autre manière.</p>
	<p>CHAPITRE II : Aménagement et exploitation dans l'espace nécessaire aux cours d'eau</p>
Entretien des cours d'eau et des rives	<p>Article 6</p> <p>¹ L'entretien doit prévenir les atteintes nuisibles aux cours d'eau et à leurs rives et permettre leur utilisation durable.</p> <p>² Il doit être conçu dans le respect des objectifs écologiques fixés par l'OEaux et selon un plan permettant de gérer les actions sur les cours d'eau dans le respect des équilibres et de la dynamique des écosystèmes aquatiques.</p> <p>³ Les communautés animales, végétales et de micro-organismes (biocénoses) doivent en particulier :</p> <p>d) être d'aspect naturel et typiques de la station, et pouvoir se reproduire et se réguler d'elles-mêmes ;</p> <p>e) présenter une composition et une diversité d'espèces spécifiques à chaque type d'eau peu ou non polluée.</p> <p>⁴ Des mesures visant à empêcher l'érosion naturelle des rives des cours d'eau ne sont admissibles que si elles sont indispensables pour assurer la protection contre les crues ou empêcher une perte disproportionnée de surface agricole utile.</p>
Mesures de revitalisation des cours d'eau et de prévention des dangers liés à l'eau	<p>Article 7</p> <p>¹ Si l'entretien ne suffit pas à assurer les fonctions naturelles des cours d'eau et la protection contre les crues à un niveau acceptable, les mesures suivantes s'imposent :</p> <p>a) mesures de revitalisation ;</p> <p>b) mesures d'aménagement du territoire ;</p> <p>c) ouvrages de protection.</p>

	<p>² Lors de la mise en œuvre des ces mesures, le tracé naturel des cours d'eau doit autant que possible être respecté ou rétabli. Les eaux et les rives doivent être aménagées de façon à ce que :</p> <ul style="list-style-type: none"> a) elles puissent accueillir une faune et une flore diversifiées ; b) les interactions entre eaux superficielles et eaux souterraines soient maintenues autant que possible ; c) une végétation adaptée à la station puisse croître sur les rives.
<p>Passage sur les immeubles riverains</p>	<p>Article 8 Le passage sur les immeubles riverains pour l'entretien et les autres mesures de revitalisation des cours d'eau et de prévention des dangers liés à l'eau est garanti contre indemnité en cas de dommage, conformément à la LiCCS et la LECE.</p>
<p>Constructions, installations</p>	<p>Article 9</p> <p>¹ Ne peuvent être construites dans le PRE que les installations dont l'implantation est imposée par leur destination et qui servent des intérêts publics, tels que les chemins pour piétons et de randonnée pédestre, les centrales en rivière et les ponts. Dans les zones densément bâties, l'autorité peut accorder des dérogations pour des installations conformes à l'affectation de la zone pour autant qu'aucun intérêt prépondérant ne s'y oppose.</p> <p>² Les installations érigées légalement et pouvant être utilisées conformément à leur destination bénéficient en principe de la garantie de la situation acquise à l'intérieur du PRE.</p> <p>³ Sont notamment interdits dans le PRE les aménagements suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> a) les modifications du terrain naturel ; b) les creusages, déblais et remblais ; c) les drainages.
<p>Exploitation dans la zone à bâtir</p>	<p>Article 10</p> <p>¹ Dans la zone à bâtir, l'exploitation doit répondre à l'Ordonnance sur la réduction des risques liés aux produits chimiques (ORRChim)².</p> <p>² L'introduction d'espèces végétales non indigènes est proscrite.</p> <p>³ Les pratiques suivantes sont encouragées :</p> <ul style="list-style-type: none"> a) rétablir les habitats de manière à accueillir une faune et une flore indigènes et diversifiées ; b) rétablir les interactions entre les eaux superficielles et les eaux souterraines ; c) couvrir de végétation les murs et les façades.
<p>Exploitation dans la zone agricole</p>	<p>Article 11</p> <p>¹ Elle doit répondre aux exigences de l'Ordonnance sur les paiements directs (OPD)³ relatives aux prestations écologiques requises (PER) et à l'ORRChim.</p> <p>² L'exploitation extensive du PRE est encouragée.</p>

² RS 814.81, annexe 2.5

³ RS 910.13

Exploitation dans la zone forestière	<p>Article 12</p> <p>¹ La gestion forestière dans le PRE doit être appliquée par analogie de façon à atteindre les buts de l'art. 6.</p> <p>² Les plantations d'essences non adaptées à la station sont notamment interdites.</p>
	<p>CHAPITRE III : Organisation et financement</p>
Cadastre des digues	<p>Article 13</p> <p>¹ Le règlement des digues de la commune mixte de Haute-Sorne s'étend à tous les cours d'eau mentionnés dans le cadastre communal ou dans un plan de gestion et d'entretien des cours d'eau communaux.</p> <p>² Sont réservés les droits et obligations accordés par la Commune à d'autres entités publiques ou privées, à l'Office fédéral des routes (OFROU) notamment.</p> <p>³ La Commission des digues est compétente pour toutes les décisions à caractère opérationnel, y compris l'utilisation du budget annuel, sous réserve de la libération préalable d'un crédit d'engagement correspondant par le Conseil communal.</p> <p>⁴ La Commission des digues rapporte au Conseil communal.</p>
Compétence	<p>Article 14</p> <p>¹ L'application du présent règlement incombe au Conseil communal de Haute-Sorne.</p> <p>² Le Conseil communal est compétent pour toutes les décisions à caractère stratégique. Il est notamment responsable de l'information du public dans le domaine de l'entretien et de l'aménagement des cours d'eau.</p> <p>³ La Commission des digues est compétente pour toutes les décisions à caractère opérationnel, y compris l'utilisation du budget annuel, sous réserve de la libération préalable d'un crédit d'engagement correspondant par le Conseil communal.</p> <p>⁴ La Commission des digues rapporte au Conseil communal.</p>
Inspection des cours d'eau	<p>Article 15</p> <p>¹ Il est procédé à l'inspection systématique des cours d'eau communaux après chaque épisode de crue significative.</p> <p>² Les enseignements tirés de l'épisode de crue et de l'inspection qui en résulte sont documentés de manière appropriée.</p> <p>³ Une inspection générale des cours d'eau est organisée au moins une fois tous les deux ans en présence d'un représentant de l'Office de l'environnement.</p>

Fonds des digues	<p>Article 16</p> <p>¹ L'entretien des cours d'eau et les autres mesures de revitalisation des cours d'eau et de prévention des dangers liés à l'eau sont financés par le fonds communal des digues qui est alimenté par :</p> <p>a) la taxe communale des digues ;</p> <p>b) les subventions fédérales et cantonales ; les participations de tiers pour des mesures qui leur apportent un avantage particulier (plus-value) ;</p> <p>c) les autres participations de tiers sans contrepartie (mécénat).</p> <p>² La taxe communale des digues est prélevée sur la propriété foncière proportionnellement à la valeur officielle des immeubles de la commune.</p> <p>⁴ Le taux est fixé par la Conseil général de manière à couvrir les besoins d'entretien et les autres mesures de revitalisation des cours d'eau et de prévention des dangers liés à l'eau.</p> <p>⁵ Les comptes annuels du fonds des digues sont soumis à l'Office de l'environnement pour apurement, au plus tard jusqu'à la fin juin de l'année suivante.</p>
	<p>Chapitre IV : Procédure et voies de droit</p>
Décision d'intervention et autorisation de police des eaux	<p>Article 17</p> <p>Toute intervention dans le périmètre PRE fait l'objet d'une demande préalable et dûment motivée dans un avis d'intervention adressé par la commune à l'Office de l'environnement.</p>
Procédures décisives	<p>Article 18</p> <p>Pour mettre en œuvre les mesures de revitalisation des cours d'eau et de prévention des dangers liés à l'eau définies à l'article 7, les procédures décisives de la LCAT demeurent réservées.</p>
Dispositions de surveillance et pénales	<p>Article 19</p> <p>Les dispositions de surveillance et pénales fédérales et cantonales sont réservées.</p>
Utilisation	<p>Article 20</p> <p>La législation cantonale spécifique à l'utilisation des eaux (LUE)⁴ est réservée.</p>

⁴ RSJU 752.41

Certificat de dépôt

Le secrétaire communal soussigné certifie que le présent règlement a été déposé publiquement au secrétariat communal durant le délai légal de vingt jours après la publication dans le Journal officiel de la République et canton du Jura du 2014.

Aucune opposition n'a été formulée pendant le délai légal.

Bassecourt, le 2014

Le secrétaire communal :

Michel Guerdat

Approuvé par le Service des communes le